



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**

А.Ю. Молчанов

(подпись)

«23» 12 2016 г.

Утверждено

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 43 от «21» декабря 2016 г.)

Заключение

**по результатам рассмотрения законопроекта № 1106503-6
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской
Федерации в части установления порядка учёта результатов
публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности»**

Экспертный Совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) провёл анализ законопроекта № 1106503-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления порядка учёта результатов публичных слушаний по вопросам градостроительной

деятельности» (далее – законопроект).

Исследование проводилось в период с 07.12.2016 по 20.12.2016 на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- Мухонин Ю.М. – руководитель рабочей группы;
- Бандорин Л.Е.;
- Курикалов Ю.Л.

Законопроект предполагает внесение в Градостроительный кодекс Российской Федерации четырёх поправок. Из них одна центральная, касается закрепления за органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по установлению порядка учёта протокола публичных слушаний и заключения о результатах публичных слушаний при утверждении документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории.

Остальные поправки корреспондируют вышеуказанному полномочию, которое предлагается закрепить за органами государственной власти субъекта Российской Федерации в процессе утверждения генерального плана как документа территориального планирования (ст. 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации), утверждения правил землепользования и застройки (ст. 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации) и утверждения проекта планировки территории и проекта межевания территории (ст. 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В пояснительной записке в обоснование необходимости принятия законопроекта указывается, что в Градостроительном кодексе Российской Федерации определена обязательность учёта протокола публичных слушаний и заключения о результатах публичных слушаний, однако порядок их учёта нормами не определен. Также говорится о том, что,

поскольку Конституцией Российской Федерации, её статьями 71 и 72 указанные вопросы не отнесены к ведению Российской Федерации, а также совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, то предлагается закрепить полномочие по установлению порядка учёта публичных слушаний за органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В финансово-экономическом обосновании определено, что закон не потребует дополнительных расходов за счёт средств федерального бюджета и не потребует отмены или изменения действующих нормативных правовых актов.

Экспертный Совет рассмотрел данный законопроект и отмечает следующее.

Законопроект не соответствует общей концепции проводимой в стране административной реформы в части системы взаимоотношений между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесён вопрос установления общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

В соответствии со ст. 12 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Отсюда следует вывод, что если и устанавливать соответствующий порядок учёта результатов публичных слушаний в сфере градостроительной деятельности, то это допустимо делать на федеральном уровне, а не путём

закрепления за органами государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующего полномочия.

При этом Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уже внесена норма, согласно которой законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 1² ст. 17).

При подготовке соответствующих законодательных предложений также необходимо учитывать высокую степень развития системы нормативных правовых актов на местном уровне в части регламентации проведения публичных слушаний, а также учёта результатов публичных слушаний и заключений по результатам их проведения. Так, практически во всех столицах (центрах) субъектов Российской Федерации такие акты на сегодняшний день имеются.

Сообразуясь с изложенным, Экспертный Совет считает предлагаемые нормы излишними и непоследовательными.

Руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет не поддерживает проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления

порядка учёта результатов публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности».

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение
строителей» по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

А.Н. Глушков

Руководитель рабочей группы

Ю.М. Мухонин